

# ต้นฉบับ

เลขที่เอกสารในระบบ E กษ0201.06/ว615

ฝ่ายบริหารทั่วไป (สกก. รับเอกสารจากภายนอก) รับที่ สป 788

วันที่ 21 ม.ค. 2563

เรื่อง แนวทางการดำเนินโครงการ โรงไฟฟ้าชุมชน

เรียน ผู้บริหารกรม	วันที่กำหนด
<input type="checkbox"/> เพื่อโปรดพิจารณา <input type="checkbox"/> เพื่อโปรดดำเนินการ <input checked="" type="checkbox"/> เพื่อโปรดทราบ	
หมายเหตุ	

วิลาสินี

(นางสาวกชพร โชติช่วง)

จ.บ.ล. รักษาการในตำแหน่ง ผบ.ท.ล.ก.

ปฏิบัติราชการแทน ส.น.ก.

๒๒ ม.ค ๒๕๖๓



## บันทึกข้อความ

กรมชลประทาน
สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
เลขที่ ๘๗ ๗๘๘/๒๓
วันที่ ๒๑ ธ.ค. ๒๓

ส่วนราชการ สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กองกลาง โทร. ๐ ๒๒๘๑ ๕๙๕๕ ต่อ ๑๖๐

ที่ กษ ๐๒๐๑.๐๖/ว ๒๑๕ วันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๖๓

เรื่อง แนวทางการดำเนินโครงการโรงไฟฟ้าชุมชน

เสนอ กรมชลประทาน

เพื่อทราบและพิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป โดยสามารถดาวน์โหลดเอกสารได้ที่

๑. <http://bit.ly/37eRqow>

๒. หรือ QR Code



*1๒๕๖๓*

(นางสาวขวัญเรือน มงคลสวัสดิ์)

ผู้อำนวยการกองกลาง

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์



# บันทึกข้อความ

ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์  
วันที่ ๒๒๕  
พ.ศ. ๒๕๖๓ เวลา ๗.๕๕ น.

ส่วนราชการ สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กองกลาง โทร. ๐ ๒๖๒๙ ๘๘๘๘

ที่ กษ ๐๒๐๑.๐๖/ ๕๗/๓

วันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๓

รองปลัดฯ (นายวราวุธ)  
รับที่ ๕๕  
วันที่ ๒๐ มกราคม เวลา ๑๐.๐๐ น.

เรื่อง แนวทางการดำเนินโครงการโรงไฟฟ้าชุมชน

เรียน ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ด้วยกระทรวงมหาดไทยแจ้งว่า รัฐบาลมีนโยบายส่งเสริมให้ธุรกิจพลังงานสามารถสร้างอาชีพ และสร้างรายได้ให้กับชุมชนด้วยการส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาโรงไฟฟ้าในระดับชุมชนอย่างเป็นรูปธรรม และได้ จัดทำแนวทางการดำเนินโครงการโรงไฟฟ้าชุมชน และการวางแนวทางการกำกับเบื้องต้นมาเพื่อพิจารณา โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๑. วัตถุประสงค์ของโครงการ ลดปัญหาความเหลื่อมล้ำของรายได้ประชาชน และปัญหาราคา ผลผลิตทางการเกษตรที่ผันผวน โดยการสร้างงาน เพิ่มรายได้ และสนับสนุนให้เกิดการปลูกพืชเศรษฐกิจ ที่เหมาะสม ส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าในรูปแบบกระจายศูนย์ และส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากเชื้อเพลิงชีวมวลและ ชีวภาพที่มีศักยภาพในชุมชน

๒. พื้นที่เป้าหมาย ทั่วประเทศ ตามศักยภาพระบบโครงข่ายไฟฟ้าของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค โดยโรงไฟฟ้าชุมชนควรมีขนาดเหมาะสมกับปริมาณความต้องการใช้ไฟฟ้าในพื้นที่ เพื่อรองรับการจัดระบบ โครงข่ายไฟฟ้าขนาดเล็ก (Micro Grid) ในอนาคต

๓. แนวทางการดำเนินการ ส่งเสริมการรับซื้อไฟฟ้าจากโรงไฟฟ้าขนาดเล็กในพื้นที่ชุมชนซึ่งใช้ เชื้อเพลิงชีวมวลและชีวภาพ และให้ชุมชนเข้ามีส่วนร่วมในรูปแบบการบูรณาการร่วมกันระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคชุมชน โดยวางแนวทางการดำเนินโครงการ ๓ ส่วนหลักสำคัญ ประกอบด้วย ๑) ภาคการเพาะปลูก จัดตั้งวิสาหกิจชุมชนหรือสหกรณ์การเกษตร โดยให้คนในชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมเป็นสมาชิก มีหน้าที่ในการ จัดหาพื้นที่หรือขอใช้พื้นที่ของรัฐเพื่อปลูกพืชพลังงาน เช่น เอกสารสิทธิให้ประชาชนเข้าทำประโยชน์ในเขต ปฎิรูปที่ดิน (ส.ป.ก.) ที่รัฐจัดสรรให้เพื่อปลูกพืชพลังงาน ๒) ภาคการจัดหาเชื้อเพลิง จัดตั้งในรูปแบบบริษัท ชุมชนประชารัฐ จำกัด มีหน้าที่ ลงทุนเครื่องจักรและยานพาหนะเพื่อจัดหาเชื้อเพลิง รับซื้อพลังงานจากสมาชิก เพื่อแปรรูป ขนส่ง และจำหน่ายให้กับโรงไฟฟ้า และให้ความรู้และส่งเสริม การปลูกพืชพลังงานและการเลี้ยง ปศุสัตว์แก่สมาชิก และ ๓) ภาคการผลิตไฟฟ้า จัดตั้งในรูปแบบบริษัท ไฟฟ้าประชารัฐ จำกัด มีหน้าที่ จัดเตรียมเอกสารยื่นขอขายไฟฟ้า ลงนามสัญญาซื้อขายไฟฟ้า ทำสัญญาจะซื้อจะขายที่ดิน จัดหาแหล่งเงินทุน และเทคโนโลยี แผนการจัดหาเชื้อเพลิง เป็นผู้บริหารโครงการ จ้างที่ปรึกษาออกแบบ ควบคุมงาน จ้าง ผู้รับเหมาก่อสร้าง และดำเนินการขอใบอนุญาตต่างๆ ที่เกี่ยวกับกิจการโรงไฟฟ้า และควรมีแผนการจัดหา เชื้อเพลิงและความมั่นคงของวัตถุดิบให้กับโรงไฟฟ้าชุมชน ในการรับซื้อวัตถุดิบที่มีในพื้นที่จากแหล่งชุมชน รอบโรงไฟฟ้าควรเป็นลักษณะ Contract Farming ดังรายละเอียดตามหนังสือ ที่ มท ๐๒๐๑.๒/๓๑๗ ลงวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๓ ที่แนบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา ทั้งนี้ เห็นสมควรแจ้งส่วนราชการในสังกัดทราบและพิจารณา ในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

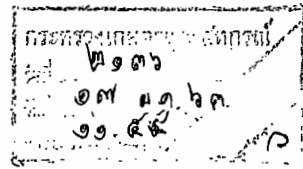
๒๐ มกราคม ๒๕๖๓  
๐๗.๑๖

(นางสุพิศ พูลคุณานนท์)  
หัวหน้ากลุ่มช่วยอำนวยความสะดวกบริหาร  
รักษาการแทน ผู้อำนวยการกองกลาง  
สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

เห็นชอบตามเสนอ  
ว. วราวุธ  
(นายวราวุธ ชูธรรมธัช)  
รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

รักษาการแทนปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ที่ มท ๐๒๑๑.๕/๓๑๓



กระทรวงมหาดไทย  
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๑๗ มกราคม ๒๕๖๓

เรื่อง แนวทางการดำเนินโครงการโรงไฟฟ้าชุมชน

เรียน ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ด้วยรัฐบาลมีนโยบายส่งเสริมให้ธุรกิจพลังงานสามารถสร้างอาชีพและสร้างรายได้ให้กับชุมชน ด้วยการส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาโรงไฟฟ้าในระดับชุมชนอย่างเป็นรูปธรรม ดังนั้น กระทรวงมหาดไทย โดยการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ได้จัดทำแนวทางการดำเนินโครงการโรงไฟฟ้าชุมชน โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๑. วัตถุประสงค์

๑.๑ ลดปัญหาความเหลื่อมล้ำของรายได้ประชาชน และปัญหาความผลผลิตทางการเกษตร ที่ผันผวน โดยการสร้างงาน เพิ่มรายได้ และสนับสนุนให้เกิดการปลูกพืชเศรษฐกิจที่เหมาะสม

๑.๒ ส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าในรูปแบบกระจายศูนย์ (Distributed Generation : DG)

๑.๓ ส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากเชื้อเพลิงชีวมวลและชีวภาพที่มีศักยภาพในชุมชน

๒. พื้นที่เป้าหมาย : ทั่วประเทศ ตามศักยภาพระบบโครงข่ายไฟฟ้าของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค โดยโรงไฟฟ้าชุมชนควรมีขนาดเหมาะสมกับปริมาณความต้องการใช้ไฟฟ้าในพื้นที่ เพื่อรองรับการจัดทำระบบโครงข่ายไฟฟ้าขนาดเล็ก (Micro Grid) ในอนาคต

๓. แนวทางการดำเนินการ : ส่งเสริมการรับซื้อไฟฟ้าจากโรงไฟฟ้าขนาดเล็กในพื้นที่ชุมชน ซึ่งใช้เชื้อเพลิงชีวมวลและชีวภาพ และให้ชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมในรูปแบบการบูรณาการร่วมกันระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคชุมชน โดยวางแนวทางการดำเนินโครงการ ๓ ส่วนหลักสำคัญ ประกอบด้วย

๓.๑ ภาคการเพาะปลูก จัดตั้งวิสาหกิจชุมชนหรือสหกรณ์การเกษตร โดยให้คนในชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมเป็นสมาชิก มีหน้าที่เบื้องต้น ดังนี้

- จัดหาพื้นที่หรือขอใช้พื้นที่ของรัฐเพื่อปลูกพืชพลังงาน เช่น เอกสารสิทธิให้ประชาชนเข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก.) ที่รัฐจัดสรรให้เพื่อปลูกพืชพลังงาน เป็นต้น

- ช่วยเหลือสมาชิกในการจัดหาหลักทรัพย์พลังงาน กระจายองค์ความรู้ และส่งเสริมให้เพาะปลูกพืชพลังงานทางเลือกอื่น ๆ

- ปลูกพืชพลังงานเพื่อจำหน่ายให้บริษัทที่จัดตั้งใหม่เพื่อบริหารจัดการเชื้อเพลิงในชุมชนให้แก่โรงไฟฟ้า

๓.๒ ภาคการจัดการเชื้อเพลิง จัดตั้งในรูปแบบบริษัท ชุมชนประชารัฐ (ชื่อของชุมชน) จำกัด โดยมีสัดส่วนผู้ถือหุ้น ประกอบด้วย ภาคชุมชนร้อยละ ๔๐ (ถือหุ้นโดยวิสาหกิจชุมชนหรือสหกรณ์การเกษตร) และภาคเอกชนร้อยละ ๖๐ (ถือหุ้นโดยเอกชนผู้สนใจเข้าร่วมโครงการ) โดยให้บริษัทฯ ที่จัดตั้ง มีหน้าที่เบื้องต้น ดังนี้

- ลงทุนเครื่องจักรและยานพาหนะเพื่อจัดหาเชื้อเพลิง
- รับซื้อพืชพลังงานจากสมาชิกเพื่อแปรรูป ขนส่ง และจำหน่ายให้กับโรงไฟฟ้า
- ให้ความรู้และส่งเสริมการปลูกพืชพลังงานและการเลี้ยงปศุสัตว์แก่สมาชิก

๓.๓ ภาคการผลิตไฟฟ้า จัดตั้งในรูปแบบบริษัท ไฟฟ้าประชารัฐ (ชื่อของชุมชน) จำกัด โดยมี สัดส่วนผู้ถือหุ้น ประกอบด้วย ภาครัฐร้อยละ ๔๐ (ถือหุ้นโดยรัฐวิสาหกิจด้านพลังงาน) และภาคเอกชนร่วมกับ ชุมชนร้อยละ ๖๐ (ถือหุ้นโดยบริษัทฯ ที่จัดตั้งขึ้น ตามข้อ ๓.๒) ซึ่งจากสัดส่วนดังกล่าวจะทำให้โครงสร้างถือหุ้น มีสัดส่วนของภาครัฐร้อยละ ๔๐ ภาคเอกชนร้อยละ ๓๖ และภาคชุมชนร้อยละ ๒๔ โดยให้บริษัทฯ ที่จัดตั้ง มีหน้าที่ เบื้องต้น ดังนี้

- จัดเตรียมเอกสารยื่นขอขายไฟฟ้า ลงนามสัญญาซื้อขายไฟฟ้า (Power Purchase Agreement : PPA) และทำสัญญาจะซื้อจะขายที่ดิน

- จัดหาแหล่งเงินทุน เทคโนโลยี และแผนการจัดการจัดหาเชื้อเพลิง
- เป็นผู้บริหารโครงการและคัดเลือกเทคโนโลยี
- จัดทำปรึกษาออกแบบ ควบคุมงาน และจ้างผู้รับเหมาก่อสร้าง
- ดำเนินการขอใบอนุญาตต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับกิจการโรงไฟฟ้า

ทั้งนี้ เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาการแย่งเชื้อเพลิงระหว่างแต่ละชุมชนที่มีโรงไฟฟ้า รวมถึง การนำเข้าเชื้อเพลิงชีวมวลต้นทุนต่ำจากต่างประเทศ ซึ่งจะผิดวัตถุประสงค์ในการดำเนินโครงการ จึงควรมีแผน การจัดหาเชื้อเพลิงและความมั่นคงของวัตถุดิบให้โรงไฟฟ้าชุมชน ในการรับซื้อวัตถุดิบที่มีในพื้นที่จากแหล่งชุมชน รอบโรงไฟฟ้าควรเป็นลักษณะ Contract Farming โดยวางแนวทางการกำกับเบื้องต้นไว้ ดังนี้

๑) กำหนดราคารับซื้อขั้นต่ำ เพื่อเป็นการประกันรายได้ให้กับชุมชน โดยควรมีรายได้เฉลี่ย ต่อครัวเรือนสูงขึ้นกว่าเดิม

๒) ราคารับซื้อเชื้อเพลิงเป็นไปตามกลไกตลาด แต่ต้องไม่ต่ำกว่าราคารับซื้อขั้นต่ำ ที่ภาครัฐกำหนด

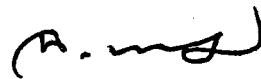
๓) เชื้อเพลิงหลักต้องมาจากชุมชน สามารถซื้อเชื้อเพลิงจากพื้นที่อื่นมาเสริมได้ตามสัดส่วน ความเหมาะสมที่ภาครัฐกำหนด

๔) ผู้เข้าร่วมโครงการจะต้องไม่นำไม้จากป่าสงวนหรือการรุกพื้นที่ป่าสงวนโดยเด็ดขาด

๕) ภาครัฐต้องส่งเสริมหรือจัดสรรที่ดินสำหรับเพาะปลูกพืชพลังงานให้กับวิสาหกิจชุมชน หรือสหกรณ์การเกษตรที่เข้าร่วมโครงการ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายฉัตรชัย พรหมเลิศ)  
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักนโยบายและแผน

โทร./โทรสาร ๐ ๒๒๒๒ ๔๑๖๐